



Città di Potenza

AREA: U.D. PROGRAMMAZIONE ED INNOVAZIONE

DETERMINAZIONE RCG N° 1715/2022 DEL 31/08/2022

N° DetSet 63/2022 del 31/08/2022

Dirigente: MARIA GRAZIA FONTANA

OGGETTO: Procedura per l'affidamento diretto, in via emergenziale, della concessione del servizio di Trasporto Pubblico Locale Città di Potenza (art. 5 par. 5 Reg. (CE) 1370/2007 e s.m.i.). Affidamento alla Ditta Miccolis S.P.A. .

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1715/2022, composta da n°..... facciate,
è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Potenza, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

OGGETTO: Procedura per l'affidamento diretto, in via emergenziale, della concessione del servizio di Trasporto Pubblico Locale Città di Potenza (art. 5 par. 5 Reg. (CE) 1370/2007 e s.m.i.). Affidamento alla Ditta Miccolis S.P.A. .

CUP B39I22000910006

CIG 92702715A2

PREMESSO che:

- la L.R. n. 7/2014 ha dato avvio ad un processo di rinnovo della “governance” del trasporto pubblico locale sul territorio regionale, con riconoscimento alla Regione Basilicata del ruolo di autorità competente alla programmazione e pianificazione dei servizi trasportistici regionali, ai fini della definizione degli ambiti minimi di configurazione del TPL, dei relativi programmi di esercizio e delle conseguenti gare per l'affidamento dei servizi stessi;
- la suddetta legge disponeva che entro il 31/12/2017 i servizi di TPL in essere nel territorio regionale avrebbero dovuto essere sostituiti dai nuovi servizi trasportistici da affidarsi a seguito di gara indetta dalla Regione Basilicata entro tale termine;
- nell'anno 2015, in vista della scadenza del previgente contratto di servizio urbano, il Comune di Potenza avviava una procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio urbano con decorrenza 1/1/2016 fino al 31/12/2017, nel rispetto delle suddette disposizioni regionali;
- in data 27/11/2015 veniva sottoscritto il contratto rep. n. 15087 per l'affidamento in concessione del servizio di Trasporto Pubblico Locale della Città di Potenza alla ditta Trotta Bus Services S.p.A., risultata aggiudicataria della gara ad evidenza pubblica espletata dal Comune;
- il termine del 31/12/2017 di aggiudicazione del servizio a seguito della gara regionale, tuttavia, veniva disatteso e, con varie leggi di modifica della suddetta L.R. n. 7/2014, la Regione stabiliva la prosecuzione dei rapporti contrattuali in essere per i servizi degli enti locali, posticipando la suddetta scadenza temporale per la conclusione della gara regionale;
- la L.R. n. 12 del 20/3/2020, di modifica della L.R. n. 7/2014, ha successivamente disposto la prosecuzione dell'esercizio da parte dei Comuni delle funzioni relative alla gestione del proprio servizio di trasporto urbano, nelle more della conclusione, entro e non oltre il 30 novembre 2021, delle procedure di gara regionale, in attuazione dell'art. 5 par. 5 del Reg. (CE) n. 1370/2007, così come modificato dal Regolamento (UE) n. 2338/2016, il quale consente l'adozione di provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di una tale situazione;
- in attuazione di tali disposizioni normative, il Comune di Potenza ed il concessionario del servizio hanno raggiunto un accordo, formalizzato con determina dirigenziale n. 340/2020 della U.D. “Servizi alla persona”, per prorogare il contratto di servizio con decorrenza 1/4/2020 e fino al 30/11/2021;

- l'art. 8 della L.R. n. 59 approvata il 29 novembre 2021 e pubblicata sul BUR in data 16 dicembre 2021, ha ulteriormente modificato la L.R. n. 7/2014 prevedendo che, al fine di garantire la continuità dei servizi di trasporto pubblico su gomma ed evitarne l'interruzione, nelle more della conclusione delle procedure di affidamento dei medesimi servizi da parte della Regione, i Comuni continuano ad esercitare, in via transitoria e fino al subentro degli aggiudicatari di dette gare, le funzioni relative alla gestione dei servizi di propria competenza, in conformità all'art. 5 par. 5 del Reg. (CE) n. 1370/2007 e sue modifiche ed integrazioni;

- scaduto il termine legislativo del 30/11/2021, al fine di scongiurare nuovamente il pericolo di interruzione del servizio, con successive Determinazioni dirigenziali dell'U.D. "Programmazione e Innovazione", a seguito di accordo fra le parti, si è nuovamente prorogato, in via emergenziale ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Reg. (CE) n. 1370/2007 il contratto di servizio rep n. 15087 in essere ;

CONSIDERATO che:

- il citato art. 5 par. 5 del Reg. (CE) n. 1370/2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, come modificato dal Reg. (UE) n. 2016/2338, al primo periodo dispone che *l'Autorità competente può adottare provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di tale interruzione*;

- al secondo periodo specifica che i provvedimenti di emergenza assumono la forma di:

- *un'aggiudicazione diretta o*
- *un accordo formale per prorogare un contratto di servizio pubblico, oppure*
- *un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici,*

per un periodo di aggiudicazione o di proroga o di imposizione con provvedimenti di emergenza non superiore a due anni;

DATO ATTO che il servizio di trasporto pubblico locale è "servizio pubblico essenziale" ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1, comma 1. della Legge 12 giugno 1990, n° 146 e, quale diritto costituzionalmente garantito e tutelato, non può essere in alcun modo sospeso o abbandonato;

CONSIDERATO che:

- la gara regionale non è stata ancora aggiudicata;

- secondo quanto disposto dalla normativa in materia, non è possibile, nelle more dell'espletamento della procedura di gara regionale, sospendere il servizio pubblico ritenuto essenziale;

- il Comune di Potenza, pertanto, ai sensi della citata L.R. n. 59/2021, nelle more della conclusione delle procedure di affidamento dei servizi di TPL da parte della Regione e in applicazione dell'art. 5 par. 5 del Reg. (CE) n. 1370/2007 e sue modifiche ed integrazioni, può unicamente percorrere le ulteriori ipotesi fissate dal regolamento stesso, ossia assumere provvedimenti di emergenza sotto forma di aggiudicazione diretta o di imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici;

DATO ATTO che:

- con determinazione RCG N° 590/2022 del 01/04/2022 e determinazione n. RCG N° 593/2022 del 01/04/2022, del Dirigente dell'UD programmazione ed Innovazione, è stata disposta l'imposizione dell'obbligo di prosecuzione del servizio di trasporto pubblico locale nel territorio della città di Potenza, dal 01/06/2022 al 30/06/2022, ai sensi del citato art. 5 par. 5 del Reg. (CE) n. 1370/2007, a carico della ditta Trotta Bus Services S.p.A., con prosecuzione immediata e senza soluzione di continuità dell'attuale vigente programma di esercizio in forma integrata (gomma + impianti) ai patti e condizioni contenute nel sopracitato contratto rep. n. 15087 del 27/11/2015;

- con determinazione dirigenziale RCG N° 1239/2022 del 30/06/2022 e con determinazione dirigenziale **RCG N° 1644/2022 del 22/08/2022** è stata successivamente disposta l'imposizione dell'obbligo di prosecuzione del servizio di trasporto pubblico locale nei confronti della medesima ditta Trotta Bus Services S.p.A. alle stesse condizioni di cui al contratto rep. n. 15087 del 27/11/2015, fino al 30/09/2022;

DATO ATTO che:

- nel dover garantire, in tale fase emergenziale, la prosecuzione del servizio di trasporto pubblico locale ed al precipuo ed unico fine di scongiurare il pericolo imminente di interruzione del servizio, nelle more dell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di TPL, per il lotto di gara "Potenza" previsto dal Piano di Bacino regionale approvato con DGR n. 270 del 21/4/2021, da parte della Regione Basilicata, l'Amministrazione comunale, al contempo, ha ritenuto necessario avviare con urgenza un'attività negoziale, attraverso un preliminare Avviso esplorativo del mercato, finalizzata ad una aggiudicazione diretta emergenziale ai sensi dell'art. 5, par. 5 del regolamento (CE) n. 1370/2007, così come modificato dal regolamento (UE) n° 2338/2016 e secondo quanto stabilito dall'art. 8 della Legge Regionale 15 dicembre 2021, n° 59 - [Modifica alla Legge Regionale 30 aprile 2014, n° 7] nel rispetto del mantenimento della percorrenza chilometrica attuale e del costo del servizio, anche al fine di migliorare le condizioni di fruibilità dello stesso da parte dei cittadini, definendo gli specifici obblighi ed oneri a carico delle parti;

- a tal fine, con determinazione dirigenziale Unità di Direzione Programmazione e Innovazione RCG N° 662/2022 del 08/04/2022 e successiva determinazione dirigenziale RCG N° 696/2022 del 12/04/2022 di modifica e integrazione della precedente, è stato approvato un Avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici del trasporto pubblico locale potenzialmente interessati, all'affidamento, ai sensi dell'art. 5 par. 5 del Reg. (CE) 1370/2007 e s.m.i., in concessione del servizio di trasporto pubblico nel territorio del Comune di Potenza, per tale fase emergenziale, nel rispetto del principio di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;

- l'Avviso esplorativo è stato pubblicato per venti giorni consecutivi dal 12/04/2022, sul sito istituzionale del Comune di Potenza all'Albo Pretorio dell'Ente nella sezione " Bandi di gara" e nella sezione Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti;

CONSIDERATO che:

- in esito alla ricezione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici che hanno dichiarato il possesso dei requisiti minimi di cui all'Avviso esplorativo, l'Amministrazione ha avviato la procedura di trattativa finalizzata all'affidamento diretto in concessione, in via emergenziale, al fine di scongiurare il pericolo di interruzione, ai sensi del primo periodo del comma 2 dell'art. 5 paragrafo 5 del regolamento (CE) n° 1370/2007 così come modificato dal regolamento (UE) n° 2338/2016, del servizio di Trasporto Pubblico nel territorio del Comune di Potenza, composto dal trasporto su gomma e dall'esercizio dei quattro impianti meccanizzati di risalita (scale mobili ed ascensori);

- a tal fine con determinazione dirigenziale Unità di Direzione Programmazione e Innovazione RCG N° 1120/2022 del 17/06/2022 è stata approvata la Lettera di invito con i relativi allegati da trasmettere agli operatori economici per l'avvio della procedura di trattativa per l'affidamento diretto in concessione del servizio, da espletare, ai sensi dell'art. 58 del Codice dei Contratti, attraverso il Portale di e-procurement del Comune di Potenza, nel rispetto del principio di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;

- contestualmente si è formalizzata la nomina del Responsabile Unico del procedimento nella persona dell'ing. Giampiero Cautela, Dirigente dell'Unità di Direzione "Manutenzione patrimonio e viabilità", ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e delle pertinenti Linee Guida ANAC;

ATTESO che secondo quanto previsto con la predetta determinazione dirigenziale:

- la trattativa avviene sulla base degli elementi specificati nella Lettera di invito e nei relativi allegati;

- l'affidamento in concessione del servizio avrà una durata massima di 24 (ventiquattro) mesi in conformità a quanto stabilito dall'art. 5 par. 5 Reg. (CE) n. 1370/2007, ferma restando la eventuale risoluzione anticipata del contratto nel caso di conclusione della procedura di gara da parte della Regione Basilicata per l'affidamento del servizio di TPL del lotto di gara comprendente il territorio della Città di Potenza e relativo subentro del nuovo gestore;

- il corrispettivo compensativo massimo annuale previsto per l'esecuzione del servizio sarà pari a € 6.045.400,00, IVA esclusa (**pari a € 6.650.000 IVA inclusa**);

- è stata assunta la **prenotazione di impegno di spesa n. 44/2022** imputando la stessa sul capitolo di bilancio 1341 articolo 002 "CONCESSIONI TRASPORTO PUBBLICO "URBANO" Centro di Costo 041, avente la seguente codifica 10.02.1.103.008.041.001341.002.00 – 1.03.02.15.001 e rinviando a successivi provvedimenti l'assunzione degli impegni definitivi;

- il CUP dell'intervento è il seguente: B39I22000910006 e il CIG relativo alla presente procedura è il seguente 92702715A2;

- si è dato mandato all'Ufficio Gare della U.D. Servizi Istituzionali di curare e porre in essere gli atti successivi e consequenziali connessi all'espletamento della procedura attraverso il Portale di eprocurement del Comune di Potenza ai sensi dell'art. 58 del Codice dei Contratti;

DATO ATTO CHE

- sono state invitati a partecipare alla procedura i n. 5 (cinque) operatori economici che hanno aderito alla precedente fase di manifestazione di interesse;

- nel termine stabilito per la ricezione delle domande di partecipazione da parte degli operatori invitati, sono pervenute n. 3 domande, con relative proposte ;

VISTA la relazione istruttoria delle operazioni condotte nel corso della procedura per l'affidamento in concessione del servizio di che trattasi, agli atti dell'Ufficio Mobilità;

RITENUTA la proposta dell'operatore MICCOLIS spa, pienamente rispondente alle esigenze ed agli obiettivi intesi perseguire dalla Amministrazione comunale, con la procedura esperita con riferimento al servizio del Trasporto Pubblico Locale,

ACCERTATO, altresì, che la ditta MICCOLIS spa è in possesso dei requisiti autocertificati in sede di gara, ai sensi dell'art.80 del dlgs.n.50/2016;

ATTESO che:

- nelle more dell'espletamento delle procedure per affidamento diretto, la prosecuzione in via emergenziale del servizio in concessione del trasporto pubblico locale del comune di Potenza, al fine di evitare il pericolo di interruzione dello stesso, è stata disposta **fino al 30/09/2022**;

- permane, pertanto, l'esigenza di scongiurare il pericolo imminente di interruzione del servizio con provvedimenti di emergenza per assicurare la gestione del servizio di Trasporto Pubblico Locale;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'ar. 147 bis comma 1 del D.lgs n. 267/2000;

VISTI

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n° 267 (T.U.E.L.) e s.m.i.;
- il D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- il Decreto Sindacale n.17 del 31 marzo 2022 di nomina a Dirigente ad interim della Unità di Direzione Programmazione ed Innovazione;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono tutte riportate quali parti integranti e sostanziali del provvedimento:

1. Di dare atto della premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di affidare in concessione, in via emergenziale ai sensi dell'art. 5, par. 5 del regolamento (CE) n. 1370/2007, così come modificato dal regolamento (UE) n° 2338/2016 e, ai sensi dell'art. 8 della Legge Regionale 15 dicembre 2021, n° 59 - nel rispetto del mantenimento della percorrenza chilometrica attuale e del costo del servizio, alla ditta MICCOLIS spa, con sede in Bari, C.F. 00815630736, partita IVA 05176730728, il servizio del trasporto pubblico locale della città di Potenza;
3. Di dare atto che il servizio viene affidato per anni due, alle condizioni di cui alla lettera di invito e capitolato speciale d'appalto approvati con Determinazione dirigenziale Unità di Direzione Programmazione e Innovazione RCG N° 1120/2022 del 17/06/2022, nonchè di cui alla proposta presentata dallo stesso operatore in sede di partecipazione alla procedura di che trattasi, nonchè di quanto definito in sede di confronto diretto, per come riportato nella richiamata relazione istruttoria e nei documenti alla stessa allegati;
4. Di dare atto che il servizio in concessione del trasporto pubblico locale della città di Potenza è finanziato con le risorse previste al capitolo n. 1341/002 cdc 041 impegno prenotato n. 44/2022;
5. Di assumere i seguenti impegni di spesa in favore della ditta MICCOLIS spa:
 - € 1.662.500,00 per l'anno 2022;
 - € 6.650.000,00 per l'anno 2023 ;
 - € 4.987.500,00 per l'anno 2024;
6. Di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Contratti per il seguito di competenza,
7. Di incaricare l'ufficio preposto alla pubblicazione della presente determinazione all'Albo Pretorio on line del Comune di Potenza.

Il RUP

Ing. Giampiero Cautela

Il Dirigente

Dott.ssa Maria Grazia Fontana

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 63/2022 del 31/08/2022, avente oggetto:

Procedura per l'affidamento diretto, in via emergenziale, della concessione del servizio di Trasporto Pubblico Locale Città di Potenza (art. 5 par. 5 Reg. (CE) 1370/2007 e s.m.i.). Affidamento alla Ditta Miccolis S.P.A. .

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Macro	Cap	Art	Tipo	N. Pr	Anno Pr	N°	Anno
MICCOLIS S.P.A	impegno	€ 13.300.000,00	10	02	01	103	1341	002				7093	2022

Totale Importo: € 13.300.000,00

Parere Impegno: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lsg 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.